

Север и Арктика в новой парадигме мирового развития: актуальные проблемы



**Владимир Всеволодович
ДИДЫК**

кандидат экономических наук, зам. директора Института экономических проблем им. Г.П. Лузина Кольского научного центра РАН
ep@iep.kolasc.net.ru

В период с 12 по 14 апреля 2012 г. в г. Апатиты прошла VI Международная научно-практическая конференция «Север и Арктика в новой парадигме мирового развития. Лузинские чтения – 2012».

Конференции в рамках Лузинских чтений проводятся по инициативе Института экономических проблем им. Г.П. Лузина Кольского научного центра РАН на регулярной основе (один раз в два года) с 2001 года. Традиционно соорганизаторами конференции выступают филиал Санкт-Петербургского государственного инженерно-экономического университета в г. Апатиты, Правительство Мурманской области, а также другие организации. В этом году поддержку в организации конференции оказали Северный центр пространственного развития «NORDREGIO» (Швеция), Мурманский государственный технический университет, Российский гуманитарный научный фонд (грант РГНФ № 12-12-51500), ОАО «Ковдорский ГОК».

В конференции приняли участие 152 человека – представители научных и образовательных учреждений, органов власти, предприятий, ученые из Финляндии, Норвегии, Швеции.

В соответствии с программой конференции проведено пленарное заседание, на котором было заслушано 10 докладов,

а также работали 7 тематических секций по следующим направлениям:

I. Глобальные процессы и проблемы Арктики в условиях роста экономической нестабильности.

II. Экономика рационального природопользования и охрана окружающей среды.

III. Социальное развитие регионов Севера и Арктики: проблемы и стратегические приоритеты.

IV. Инновационное развитие экономики Севера.

V. Регионы и муниципалитеты Севера России: тенденции, стратегии, перспективы социально-экономического развития.

VI. Тенденции государственной и корпоративной финансовой политики в современных экономических условиях.

VII. Актуальные проблемы Севера глазами молодых исследователей.

В рамках работы VII секции проведена «Школа молодых ученых», в которой с лекциями выступили приглашенные зарубежные и российские ученые, обсуждено 16 докладов молодых исследователей.

В докладах на пленарном заседании, выступлениях и дискуссиях на тематических секциях участники конференции отметили, что в современных условиях возрастает значение Севера и Арктики как

зоны стратегических интересов России и других приарктических государств. Эти интересы обусловлены уникальным геополитическим, природно-ресурсным и социально-экономическим потенциалом данного макрорегиона.

Факторами повышения стратегической значимости российского Севера и Арктики являются усиление процессов глобализации, обостряющаяся борьба за ресурсы мировой Арктики и необходимость встраивания России в новую геоэкономическую модель мирового развития как полноценного глобального игрока, внесшего весомый вклад в пионерное изучение, освоение и обустройство арктических пространств.

Стратегическое значение Севера и Арктической зоны России ставит вопрос о необходимости лучшей организации всех видов социально-экономической деятельности на этом пространстве, включая развитие человеческого потенциала, эффективное освоение природных ресурсов, достижение максимума экологической безопасности, развитие транспорта, сферы услуг, в том числе информационных.

Природные условия арктических и субарктических регионов страны столь сложны, а запасы полезных ископаемых и биоресурсов столь масштабны, что непременно требуется широкая международная кооперация, но с мобилизацией российского научно-технического потенциала и с установлением порядка, защищающего законные интересы нашей страны.

Заслуживает внимательного рассмотрения опыт зарубежных стран по поддержке своих северных и арктических территорий, включая применение системы налоговых льгот и стимулов для действующих на этой территории предприятий.

Выявление в последние годы уникальных ресурсов углеводородного сырья на

арктическом шельфе принципиально меняет позицию, перспективы и направления развития в глобальной экономике как топливно-энергетического комплекса, так и всех других отраслей хозяйствования. Это требует пересмотра существующих приоритетов и формирования новой концепции эффективного, экологически безопасного и социально привлекательного недропользования в этом регионе.

Подтверждением государственного признания возросшей стратегической роли арктических территорий в развитии страны является разработка и принятие в сентябре 2009 года *«Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»*. Однако реализация ряда важнейших положений указанных Основ идет с отставанием. До настоящего времени не приняты такие основополагающие документы, как законы об Арктической зоне РФ и о Северном морском пути, Стратегия развития Арктической зоны и государственная программа ее социально-экономического развития.

Практически не сформирована система эффективного функционирования и использования потенциала науки, техники и инноваций, которые могли бы стать необходимыми предпосылками инновационного развития промышленности регионов Севера и Арктики в средне- и долгосрочной перспективе.

Институциональная среда северных территорий не адаптирована к вызовам новой экономики. Отсутствуют или работают недостаточно эффективно институты, необходимые для развития партнерских отношений между государством, бизнесом и обществом. При этом наличие именно этих институтов для северных территорий является одним из главных условий устойчивого пространственного развития.

Недостатки в управлении освоением ресурсов и развитием социально-экономических систем российского Севера и Арктики проявляются в продолжающемся нарастании социальных проблем. Это снижение количественных и качественных характеристик человеческого потенциала в большинстве регионов Севера; отток наиболее активного населения в трудоспособном возрасте; низкий уровень здоровья; проблемы высокой смертности, низкий уровень и качество жизни; существенное снижение экономической привлекательности работы на Севере; недостаток молодых специалистов, в том числе инновационного профиля; несоответствие социальной инфраструктуры Севера современным требованиям; наличие комплекса специфически северных проблем, касающихся особо уязвимых социальных групп – пенсионеров, коренных народов Севера.

Неоднородность пространства российского Севера проявляется во множестве различий (природных, экономических, демографических, этнокультурных и других) не только на региональном уровне, но и в еще большей степени на уровне муниципальных образований. Существующая практика реализации муниципальной политики федеральными органами власти привела к преобладанию тенденций централизации и унификации регулирования, усилению различных форм государственного контроля органов местного самоуправления без учета специфики муниципальных образований. Это не способствует развитию саморегулирования, являющегося основой устойчивости общества и экономического пространства.

Проблемы социальной сферы регионов и муниципальных образований Севера и Арктики РФ вызывают необходимость формирования новой парадигмы развития Севера, которая должна исключить колониальный характер использования

северных территорий и их ресурсов. Необходимо принять направление на «обживание» Севера и создание благоприятных условий для его населения и сохранения среды обитания.

Новая парадигма развития, ориентированная на человека, требует более ответственного отношения федеральных, региональных и муниципальных органов управления к социальной политике на Севере и в Арктике.

Высокая степень спонтанности процессов социальных трансформаций в России, вызвавшая на Севере множество негативных последствий, ставит вопрос о необходимости гармонизации действий органов власти государственного, регионального и муниципального уровней, бизнеса и гражданского общества в целях достижения позитивных социальных результатов.

По итогам своей работы VI Международная научно-практическая конференция приняла резолюцию, в которой обозначены пути преодоления выявленных негативных тенденций и решения проблем социально-экономического развития северных регионов. Участники конференции считают необходимым более активное участие научного сообщества в выполнении исследований и разработок, подготовке на их основе практических рекомендаций по следующим направлениям:

1. Формирование новой северной политики государства, адекватной современным глобальным вызовам и национальным интересам, в полной мере учитывающим интересы населения северного и арктического пространства России, и включающей систему мер:

а) на федеральном уровне:

– упорядочение северного законодательства и принятие пакета социально ориентированных политико-правовых и стратегических документов (прежде всего,

законы «Об Арктической зоне Российской Федерации» «О Северном морском пути», Стратегия развития Арктической зоны РФ, Государственная программа социально-экономического развития Севера и Арктики);

– *разработку и внедрение налоговых и неналоговых механизмов* более справедливого распределения северной природно-ресурсной ренты, ее перераспределения в пользу северных регионов, коренных этносов и местных сообществ;

– *обеспечение институциональной гармонизации* действующей системы распределения административных полномочий, ресурсов их финансового обеспечения и ответственности за выполнение;

– *внедрение принципа субсидиарности в межбюджетных отношениях*, предусматривающего децентрализацию финансовых потоков и обеспечивающего решение вопросов развития территорий на самом низком уровне, где их реализация возможна и эффективна;

– *развитие механизмов, стимулирующих и реализующих социальную ответственность бизнеса*, в т.ч. крупных ресурсных корпораций; развитие различных форм государственно-частного партнерства;

– *решение проблемы обеспечения мобильности граждан*, желающих выехать из районов Севера, в т.ч. ее жилищного аспекта; создание условий для трудовой пространственной мобильности жителей Севера в молодых и средних возрастах;

– *развитие инновационных процессов*, в т.ч. технологических и социальных инноваций; масштабную поддержку программ диверсификации муниципальных образований, в первую очередь северных моногородов;

– *создание специфических механизмов государственной северной политики* в отношении различных типов местных северных сообществ (крупные города, моногорода,

национальные села, агропромышленные села); реализацию мер, направленных на стимулирование саморазвития северных регионов и муниципальных образований, поддержку инициатив местных сообществ, развитие гражданского общества и социального капитала Севера;

– *поддержку развития социальной сферы* (здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, физической культуры и спорта и др.), развития социальной и транспортной инфраструктуры; реализацию специальных крупномасштабных северных проектов, направленных на быструю модернизацию северной социальной инфраструктуры и позволяющих обеспечить стандарты ее доступности и качества, сравнимые с достигнутыми в развитых регионах зарубежного Севера;

б) меры на региональном и муниципальном уровнях, направленные:

– *на развитие человеческого потенциала северных регионов*: преодоление тенденций миграционной и естественной убыли населения; повышение уровня здоровья и образования жителей Севера, в т.ч. подготовка специалистов с северной специализацией;

– *повышение уровня жизни населения, экономической привлекательности работы на Севере*: повышение размера минимальной заработной платы до уровня не ниже 2-х величин регионального прожиточного минимума; сокращение разрыва в оплате труда между бюджетной сферой и обрабатывающими производствами; повышение ответственности бизнеса за предоставление северных гарантий и компенсаций (в т.ч. возврат соответствующей статьи в законодательство); обеспечение максимальной занятости трудоспособного населения;

– *улучшение экономического положения и ситуации на рынках труда*: активная диверсификация северных экономик, в первую очередь моногородов, на основе развития малого и среднего бизнеса,

в т.ч. по обслуживанию ресурсодобывающих секторов и в отраслях, относящихся сегодня к бюджетной сфере, туризма (в особенности эко- и этнотуризма), сельского хозяйства; развитие науки и образования, в т.ч. их специфически северных направлений; сокращение безработицы до естественного уровня;

— *привлечение и закрепление молодых специалистов, в том числе инновационного профиля*: формирование северной молодежной политики, материальная поддержка молодых семей, развитие социальной инфраструктуры, повышение комфортности среды проживания, формирование системы государственно-частного партнерства для сближения предложения и спроса на региональных рынках труда, привлечение работодателей к формированию направлений подготовки в сфере профессионального образования; стимулирование участия ресурсных корпораций в подготовке и привлечении на Север молодых кадров для инновационного развития;

— *модернизацию социальной инфраструктуры Севера*: обеспечение ее соответствия самым высоким стандартам и специфике северных регионов, новым жизненным установкам части северян на оседлую жизнь в многопоколенной семье на обжитом Севере и росту численности нетрудоспособного населения; повышение доступности и качества услуг; содействие реализации корпорациями социальных программ, направленных на развитие местных сообществ; создание условий для формирования новых механизмов взаимодействия крупных компаний с местными сообществами по развитию социальной инфраструктуры;

— *создание условий для мобильности населения Севера*: повышение эффективности государственных программ и разработка региональных и местных (с участием бизнеса, страховых компаний)

механизмов поддержки нетрудоспособных северян, желающих покинуть Север, а также трудовой пространственной мобильности жителей Севера в молодых и средних возрастах;

— *повышение включенности муниципалитетов в процессы стратегического планирования*, повышение квалификации работников муниципального управления; стимулирование саморазвития северных муниципальных образований, поддержку инициатив местных сообществ, развитие гражданского общества и социального капитала местных сообществ российского Севера и Арктики.

2. Реализация в рамках государственной стратегии развития Севера и Арктики России комплекса правовых и организационно-экономических мер, направленных на рациональное, эколого-сбалансированное освоение природных ресурсов, инновационное развитие экономики данного макрорегиона, в том числе:

— активизация модернизации промышленности, стимулирование обновления основных производственных фондов предприятий, разработка и внедрение в производство природоохранных и ресурсосберегающих инновационных технологий;

— формирование благоприятной институциональной среды для создания и деятельности территориально-производственных кластеров, малых и средних горных предприятий;

— повышение научно-методического обеспечения комплексного использования минерального сырья, усиление взаимосвязи деятельности научно-исследовательских организаций с потребностями предприятий;

— создание условий для повышения конкурентоспособности горнопромышленных предприятий, увеличения их инвестиций в технологическую модернизацию

на принципах использования наилучших доступных технологий, обеспечивающих минимизацию негативного воздействия на окружающую природную среду;

– развитие инновационной инфраструктуры, поддержка создания промышленных парков, инновационных бизнес-инкубаторов, научно-консультационных, сервисных и венчурных внедренческих фирм;

– учреждение фондов, финансирующих создание инновационных фирм; увеличение ассигнований на финансирование научно-исследовательских и образовательных организаций в северных регионах;

– стимулирование повышения эффективности использования возобновляемых биологических природных ресурсов, в частности за счет активизации интеграционных процессов промысловых организаций океанической деятельности, обновления рыбодобывающего флота, освоения инновационных технологий глубокой переработки биологического сырья.

3. Проведение комплексных мероприятий, направленных на ликвидацию отставания страны в освоении арктического шельфа и укрепление национальных позиций в этом стратегическом регионе и включающих:

– системный анализ и подготовку прогноза развития глобальных рынков энергетических ресурсов для выработки Стратегии освоения нефтегазовых месторождений шельфа, в том числе с учетом программы энергосбережения, формируемой Европейским Союзом, и активизации производства сланцевого газа в Северной Америке;

– разработку Стратегии освоения нефтегазовых месторождений арктического шельфа (до 2030 года) с учетом предполагаемого выбытия мощностей в нефтегазовом секторе и наращивания уровня обеспеченности запасами не менее чем до 15 лет;

– проведение комплексной оценки инновационных возможностей и экономических условий освоения месторождений арктического шельфа с определением параметров окупаемости в различных вариантах развития событий на мировых рынках;

– создание системы налоговой и правовой поддержки освоения арктического шельфа с применением механизма лицензирования и соглашений о разделе продукции, при этом в соглашениях необходимо усилить внимание к учету региональных интересов при разработке месторождений;

– разработку концепции развития Северного морского пути как базового элемента в освоении и транспортировке нефти и газа, отражающей транзитные возможности СМП по обеспечению национальных приоритетов и национальной безопасности.

Участники конференции приглашают Правительство Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Российскую академию наук, администрации северных регионов, объединения предпринимателей, отраслевые союзы и ассоциации, гражданское общество, экспертов продолжить диалог по ключевым проблемам развития Севера и Арктики России в рамках подготовки к 54 Европейскому конгрессу Международной ассоциации региональной науки в Санкт-Петербурге в 2014 году.